

Stronger supervisory function of the Parliament

Although Montenegro made great progress in democratization of its society and the governance system since declaring independence, it is necessary to provide greater transparency and accountability in governmental institutions – as National Democratic Institute (NDI) and United Nations Development Programme (UNDP) representatives evaluated yesterday.

Presenting their report ‘Transparency and Accountability in the Montenegrin Governance System’ conducted within the Capacity Development Program, Senior Resident Director of NDI Montenegro Lisa McLean stated the document was created to help Montenegro on its path towards the European Union.

- It is necessary to not only work on laws, but also see how they are implemented, how efficient they are and where are the holes. This report analyzes these aspects in the context of European integrations and tells how to meet political criteria in laws – stated Alexander Avanesov, UNDP Resident Representative to Montenegro.

McLean pointed out the Parliament of Montenegro cannot adequately perform its external control duty.

- The supervisory function of Parliament is not sufficiently strong to guarantee access to information needed to exercise oversight. In addition, a lack of administrative capacity and resources, as well as an overconcentration on the daily political battles, limits Parliament’s oversight function.

Thus, the NDI assessment suggests that Parliament would be more effective if it created time in its weekly schedule for strictly political debates separated from legislative and oversight business. In addition, Parliament should hold MP Question Period at least once a month, making it mandatory for Members of Government to attend, and there should be shorter, more focused interpellations as an instrument of scrutiny on specific policy topics. Without delay, Parliament should implement its newly approved staff structure, hire professional staff with proven language and computer skills and a commitment to public service, and put in place a thorough training and mentoring program to integrate them into the Parliamentary Service.

McLean also stated people from the government wish to limit supervision and discussion which is why opposition feels they cannot be competitive and grow frustrated. She adds parliamentarians should discuss all matters and daily social occurrences.

- Parliamentarians cannot perform their functions properly and usually behave as judges or prosecutors – McLean evaluated.

Director of NDI office that will be closed in ten months because they will no longer be financed by IRD, pointed out assessment of Government's periodic progress has been too politicized.

- Oversight function within the sector of security operates the best because mutual cooperation and a necessary dose of respect was been established because both sides were ready to communicate – McLean believes.

Opposition must claim its authority to participate in the process and question both executive and legislative management to be able to justify trust put in them at all times – she added. Report also suggests separating the time devoted to political discussions from the time for legislative and oversight business.

- Parliament should hold MP Question Period at least once a month, making it mandatory for Members of Government to attend – as report proposes.

Miodrag Iličković who attended the presentation of the Report together with representatives of the Government, Parliament, Montenegrin judiciary and independent institutions, stated transformation of the Parliament is essential for the process of European integrations.

- Parliamentarians no longer need to be nationally oriented, charming speakers. Government will overrun the Parliament if it stays merely a voting machinery – he stated.

McLean also pointed out the law-adopting schedule is very tight.

To provide greater transparency, Montenegro is advised to implement much more detailed legal regulations referring to the process of appointment and relieving.

Report 'Transparency and Accountability in the Montenegrin Governance System' is a final step made in effort to create framework for evaluation of Montenegro's progress in adopting and implementing reforms necessary for compliance with the political components of the Copenhagen Criteria – preconditions for accession to the European Union (EU).

The study examines the question of whether each of the three powers of the state – the legislature, judiciary, and executive – are able to play a meaningful role and whether the legal environment and actual practice enable citizens to exercise and access state power to achieve their interests.

Transparency of Parliament expenditure

McLean stated they concluded while making the Report that the Parliament does not have enough information to be able to oversight the manner of spending the budget money.



- The most important question is if members of the Parliament understand budget is a mirror of the realization of politics. I believe parliamentarians do not receive sufficiently detailed information on the budget – McLean emphasized.

NDI Consultant Peter Hack believes it is necessary to provide more transparency and information when it comes to the budget of the Parliament.

Information at plain sight

All information is public and it is thus always in the interest of public to publish it, unless in cases closely defined by the law, says McLean.

- People here realized the Law on Free Access to Information is the only way to get certain information. In most of EU countries and USA, this is the last resource you would use to get information. If someone refuses to give you the information, they will have to be punished – McLean stated.

She added media and non-governmental organizations are often being criticized for the lack of objectivity. But media will find a way to reach information, if they are deprived of it – McLean says.

Hack reminded it is the responsibility of the Government and other bodies to provide the Parliament with necessary information and also answer all requests for information.

- All state bodies have an automatic responsibility to make information on decision-making, management and internal governance available to the public – says Hack.

Vijesti, Politika, pg. 2 / June 20, 2009

NDI I UNDP PREDSTAVILI IZVJEŠTAJ „TRANSPARENTNOST I ODGOVORNOST U SISTEMU UPRAVLJANJA“

Skupština više da motri na Vladu



Poslanička pitanja najmanje jednom mjesečno

Podgorica – Iako je Crna Gora od proglašenja nezavisnosti postigla veliki napredak u demokratizaciji društva i sistemu upravljanja, neophodno je obezbijediti veću transparentnost i odgovornost u institucijama vlasti, ocijenili su juče predstavnici kancelarija Nacionalnog demokratskog instituta (NDI) i Programa Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP).

Predstavljajući izvještaj "Transparentnost i odgovornost u sistemu upravljanja u Crnoj Gori", urađen u okviru programa za razvoj kapaciteta (CDP), direktorica NDI Li-za Meklejn kazala je da je izvještaj urađen kako bi se pomoglo Crnoj Gori na putu ka Evropskoj uniji.

Neophodno je ne samo da se radi na zakonima, nego da se vidi i kako se sprovodi, koliko je učinkovit, gdje postoje praznine. U ovom izvještaju se to analizira u kontekstu evropskih integracija i govori o tome kako se ispunjavaju politički kriterijumi u zakonima", naveo je stalni predstavnik Sistema UN u Crnoj Gori Aleksandar Avanesov.

Meklejn je istakla da Skupština Crne Gore ne može u dovoljnoj mjeri da vrši svoju funkciju eksternje kontrole.

Nadzorna funkcija Skupštine je nedovoljno jaka usljed manjka pravnih mogućnosti za dobijanje informacija potrebnih za vršenje nadzora, zbog ograničenosti kapaciteta i resursa, kao i zbog preterane usmjerenosti na politiku i preneglašenog

napora parlamenta da kontroliše, a ne da nadzire", navodi se u izvještaju.

Dodaje se da nadzorni kapacitet Skupštine može poboljšati izmjenom poslovnika, uspostavljanjem skupštinskog kalendara sa jasno definisanim zakonodavnim programom i planom rada, izradom planova rada za odbore u kojima je predviđeno vrijeme za razmatranje zakona i sprovođenje politika, osmišljavanjem i realizacijom programa obuke i mentorstva za nove kadrove kao i poboljšanje funkcionisanja istraživačkog centra i biblioteke.

Meklejn je kazala da ljudi iz vlasti žele da ograniče nadzor i diskusiju zbog čega opozicija osjeća da ne može da se utrkuje sa njima i dolazi do frustracija. Poslanici, dodaje ona, treba da raspravljaju o svim bitnim stvarima koje se dešavaju u društvu.

"Poslanici ne mogu da vrše svoju funkciju onako kako treba i najčešće se stavljaju u funkciju sudije ili tužioca", kazala je Meklejn.

Direktorica NDI, koji će da se zatvori za deset mjeseci zbog toga što ih IRD više neće

finansirati, istakla je da je razmatranje periodičnih učinaka Vlade previše ispolizovano.

"Najbolje radi nadzorna funkcija u pogledu sektora bezbjednosti zato što se uspostavila komunikacija i neophodna doza poštovanja jer se komunikacija otvorila sa obje strane", smatra Meklejn.

Informacije na vidjelo

Informacija je nešto što je javno i u interesu javnosti koja se mora dati osim u slučajevima usko definisanim zakonom, istakla je Meklejn.

"Ovdje su ljudi shvatili da je Zakon o slobodnom pristupu informacijama jedini način da dobiju informaciju. U većini država EU i u SAD to je poslednje sredstvo koje čete upotrijebiti da dođete do informacije. Ako neko neće da da informaciju, onda će morati da bude kažnjen", kazala je Meklejn.

Ona je kazala da se često kritikuju mediji i

nevladine organizacije zbog neobjektivnosti. Mediji će, naglašava Meklejn, ukoliko im se uskratit informacija, naći načina da dođu do nje.

Hok je podsjetio da je obaveza Vlade i drugih organa da pruže informacije Skupštini i da odgovore na zahtjeve za informacijom.

"Svi državni organi imaju obavezu da po automatizmu ili dozvoljavanjem pristupu informacijama učine javnosti dostupnim informacije o svom radu i donošenju odluka", kazao je Hok.

Opozicija, tvrdi ona, mora da preuzme svoju odgovornost da učestvuje u procesi i ispituje rad izvršne i zakonodavne vlasti kako bi u svakom trenutku opravdala odgovornost koja im je povjerena.

U izvještaju se predlaže da se u okviru nedjeljnog rasporeda rada u parlamentu odvoji vrijeme posvećeno političkim raspravama od onog namijenjenog zakonodavnom i nadzornom poslu.

"Skupština bi trebalo da

predvidi termine za postavljanje poslaničkih pitanja najmanje jednom mjesečno uz postavljanje obaveze prema članovima Vlade da budu prisutni", navodi se u izvještaju.

Miodrag Ilićević, koji je sa predstavnicima Vlade, Skupštine, crnogorskog pravosuđa, nezavisnih institucija prisustvovao pčerašnjoj prezentaciji izvještaja, kazao je da je transformacija parlamenta u ovom sazivu ključna zbog evropskih integracija.

"Nema više potrebe da poslanici budu nacionalno orijentisani, šarmantni govornici", kazao je Ilićević i dodao da će Vlada pregaziti parlament ako on bude samo glasačka mašinerija.

Meklejn je ukazala i na to da je raspored usvajanja zakona prilično zgusnut.

Kako bi se obezbijedila veća transparentnost, Crnoj Gori se proporučuje da ima mnogo detaljnije zakonske odredbe koje se odnose na proces imenovanja i razrješavanja.

Izvještaj "Transparentnost i odgovornost u sistemu upravljanja u Crnoj Gori" finalni je korak u naporima za kreiranje okvira za procjenu napretka Crne Gore u ostvarenju političke dimenzije Kopenhagških kriterijuma, koji se smatraju važnim preduslovima za uspostavljanje sistema dobrog upravljanja na putu ka usvajanju standarda neophodnih za članstvo u EU.

Studija se bavila crnogorskim pravnim okvirom i njegovom primjenom u praksi kroz opsežne analize istraživanja, studija, zakona, ključna zbog evropskih integracija.

"Nema više potrebe da poslanici budu nacionalno orijentisani, šarmantni govornici", kazao je Ilićević i dodao da će Vlada pregaziti parlament ako on bude samo glasačka mašinerija.

Meklejn je ukazala i na to da je raspored usvajanja zakona prilično zgusnut.

Kako bi se obezbijedila veća transparentnost, Crnoj Gori se proporučuje da ima mnogo detaljnije zakonske odredbe koje se odnose na proces imenovanja i razrješavanja.

Izvještaj "Transparentnost i odgovornost u sistemu upravljanja u Crnoj Gori" finalni je korak u naporima za kreiranje okvira za procjenu napretka Crne Gore u ostvarenju političke dimenzije Kopenhagških kriterijuma, koji se smatraju važnim preduslovima za uspostavljanje sistema dobrog upravljanja na putu ka usvajanju standarda neophodnih za članstvo u EU.

Studija se bavila crnogorskim pravnim okvirom i njegovom primjenom u praksi kroz opsežne analize istraživanja, studija, zakona, ključna zbog evropskih integracija.

"Nema više potrebe da poslanici budu nacionalno orijentisani, šarmantni govornici", kazao je Ilićević i dodao da će Vlada pregaziti parlament ako on bude samo glasačka mašinerija.

Meklejn je ukazala i na to da je raspored usvajanja zakona prilično zgusnut.

Kako bi se obezbijedila veća transparentnost, Crnoj Gori se proporučuje da ima mnogo detaljnije zakonske odredbe koje se odnose na proces imenovanja i razrješavanja.

Izvještaj "Transparentnost i odgovornost u sistemu upravljanja u Crnoj Gori" finalni je korak u naporima za kreiranje okvira za procjenu napretka Crne Gore u ostvarenju političke dimenzije Kopenhagških kriterijuma, koji se smatraju važnim preduslovima za uspostavljanje sistema dobrog upravljanja na putu ka usvajanju standarda neophodnih za članstvo u EU.

Da se zna kako i Skupština troši pare

Meklejn je kazala da je tokom izrade izvještaja zaključeno da parlament nema dovoljno informacija da bi mogao da sagledava način na koji se troši budžetski novac.

"Ključna stvar je da li poslanik shvata da je budžet nešto što reflektuje realizaciju politika.

Mislim da poslanici ne dobijaju budžet u dovoljno detaljnoj formi", naglasila je Meklejn.

Konsultant NDI Piter Hok smatra da je neophodno više transparentnosti i informacija kada se radi o budžetu samog parlamenta.

PZP PODRŽAO PREDLOG NOVE O ODBORU ZA KORUPCIJU

Ne može vlast sebe kontrolisati

Podgorica (MINA) – Loše ocjene koje Crna Gora dobija u izvještajima međunarodnih faktora najbolje govore o neopodnosti formiranja skupštinskog odbora tijela za nadgledanje borbe protiv organizovanog kriminala i korupcije, smatraju u Pokretu za promjenu.

Ideju o formiranju takvog skupštinskog odbora ranije je predložio zamjenik predsjednika Nove srpske demokratije Goran Danilović.

Portparol PzP-a Koča Pavlović kazao je da se u izvještajima Evropske komisije i Štejt departmana navodi da je korupcija raširena "od dna do vrha državnog aparata", kao i da je organizovani kriminal "bolna tačka" crnogorske tranzicije.

Prema njegovim riječima, tim radnim tijelom morao bi predsjedavati opozicioni poslanik, jer cijela inicijativa u suprotnom ne bi imala smisla.

"Naime, mi smo prinuđeni da u našem parlamentu dokazujemo našoj skupštinskoj većini ono što u čitavom svijetu prihvata kao aksiom – ne može parlamentarna većina obavljati kontrolnu funkciju koju svaki demokratski parlament ima kao prioritet

svog angažmana", naveo je Pavlović.

On je rekao da to u čitavom demokratskom svijetu radi isključivo parlamentarna opozicija, bez obzira na to da li raspolaže sa 49 odsto poslaničkih mjesta, ili sa svega 20 procenata, kao u njemačkom Bundestagu.

Pavlović je siguran da bi vodile novi skupštinski odbor.

"S obzirom na proceduru odlučivanja kakvu propisuje postojeći Poslovnik, smatram da bi skupštinska većina trebala da prihvati ne samo da opozicija rukovodi tim odborom već i to da u tom odboru opozicija ima većinu članova", dodao je on.

On je dodao da bi vladajuća većina pitalovanjem ove inicijative poslala jasan signal da politička volja za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala zaista postoji.

"U protivnom, ukoliko vladajuća većina odbaci ovu inicijativu, biće to još jedan poražen signal ove vlasti upućen ka Evropi. Biće to još jedno gubljenje dragocjenog vremena i uzaludni pokušaj izbjegevanja onoga što kad-tad moramo učiniti", ocijenio je Pavlović.

DINOŠA KAŽE DA SE TUZI JOŠ NE MOGU ODVOJITI OD PODGORICE

Za opštinu treba para

Podgorica (MINA) – Tuži u ovom trenutku ne mogu dobiti status opštine, jer nijesu ekonomski održivo područje, ocijenio je ministar za ljudska i manjinska prava Ferhat Dinoša.

On je rekao da ne treba ići na stvaranje novih opština po svaku cijenu, ukoliko nedostaju resursi i ne postoji osnov za budžet.

Dinoša je podsjetio da Tuži sada imaju status Gradske opštine, u sklopu Glavnog grada, dodajući da je ubijeđen da je taj status povoljniji za neku prelaznu fazu nego da su samostalna opština.

"To zagovaraju oni koji imaju većinu u Gradskoj opštini,

albanske stranke sa SNP-om. Na ponavljanje stalnog pitanja – ako se otkakimo, da upotrijebim tu riječ, od Podgorice, gdje su nam prihodi i koliko bismo imali novca – nema odgovora", rekao je Dinoša za Atlas televiziju.

On je kazao da je moguće da u Crnoj Gori ima zahtjeva koji su emotivno opravdani, ali ne i na nivou onoga što je realno za život, zbog čega ne treba ići na stvaranje novih opština po svaku cijenu.

"Treba ići tamo gdje lokalna samouprava omogućava građaninu da živi bolje, a bolje se ne može živjeti bez novca, kojeg nema ako se nemaju izvori", ocijenio je Dinoša.



Treba biti realan

PREDSJEDNIK SAVEZA CRNOGORACA SA KOSOVA RAZGOVARAO SA KRASNIČIJEV

Crnogorci idu na izbore

Prština, Podgorica (MINA) – Kosovski Crnogorci punopravni su građani te zamije, a priznanje njihove zajednice kao zasebne ne predstavlja problem za institucije Kosova, saopštio je predsjednik kosovskog parlamenta Jakup Krasnićijev.

On je u Prštini razgovarao sa predsjednikom Udruženja saveza Crnogoraca sa Kosova Slobodanom Vujičićem, koji

ga je informisao o položaju te zajednice.

Vujičić je rekao da je cilj Udruženja da crnogorska manjina bude priznata kao zasebna etnička zajednica.

Krasnićijev je pozvao crnogorsku zajednicu da učestvuje na predstojećim lokalnim izborima, zakazanim za 15. novembar, "pod svojim imenom i prestonenom".

Vujičić je kazao Krasnićijevu da je predao

zahtjev za registraciju Crnogorske demokratske stranke Kosova, kao i da će ta partija učestvovati na lokalnim izborima.

Prema njegovim riječima, tako će se na terenu dokazati postojanje Crnogoraca, što će, podsjetivši što brže rješavanje položaja i statusa crnogorske zajednice na terenu".